

**UCHWAŁA NR VII/63/2019
RADY POWIATU KAZIMIERSKIEGO
z dnia 28 sierpnia 2019 roku**

w sprawie: rozpatrzenia skargi na działalność organu wykonawczego Powiatu
Kazimierskiego

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o *samorządzie powiatowym* (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 511 ze zm.), oraz art. 229 pkt 4 oraz art. 237 § 1 i § 3 *ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego* (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1.

Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Kazimierskiego uznaje się za bezzasadną skargę pani Anny Melcer na działalność organu wykonawczego Powiatu Kazimierskiego.


§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Powiatu Kazimierskiego do powiadomienia Skarżącego o sposobie rozpatrzenia skargi.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu


Jerzy Bojanowicz

UZASADNIENIE

W dniu 26.07.2019 roku do Starostwa Powiatowego w Kazimierzy Wielkiej wpłynęła za pośrednictwem platformy e-puap skarga pani Anny Melcer na działanie organu wykonawczego, przekazana przez Wojewodę Świętokrzyskiego pismem znak: PNK.III.1411.41.2019. Skarga ta została przekazana Radzie Powiatu Kazimierskiego. Skarga tej samej treści i tego samego autorstwa wpłynęła również do Starostwa Powiatowego w Kazimierzy Wielkiej w dniu 22 lipca 2019 r. i również została przekazana Radzie Powiatu.

Zgodnie z art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o *samorządzie powiatowym* (t.j. Dz. U z 2019 r., poz. 511 ze zm.), rada powiatu rozpatruje skargi na działania zarządu powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli. Przewodniczący Rady Powiatu Kazimierskiego przekazał więc skargę do rozpatrzenia Komisji skarg, wniosków i petycji.

Powołana Komisja skarg wniosków i petycji rozpatrywała skargę na posiedzeniu w dniu 19 sierpnia 2019 roku, na którym zapoznała się z treścią skargi oraz wysłuchała wyjaśnień złożonych przez organ wykonawczy oraz pracowników Starostwa Powiatowego. W konkluzji Komisja skarg wniosków i petycji uznała skargę za bezzasadną.

Pismem z dnia 22 sierpnia 2019 roku Skarżąca została powiadomiona na zasadzie art. 36 § 1 w zw. z 237 § 4 kodeksu postępowania administracyjnego o wyznaczeniu terminu rozpatrzenia skargi do dnia 28 sierpnia 2019 roku, kiedy to odbędzie się sesja Rady Powiatu Kazimierskiego.

Zasady i tryb udzielania zamówień publicznych reguluje ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. - *Prawo zamówień publicznych* (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1986 ze zm. – dalej jako „PZP”). Zgodnie z treścią artykułu 4 pkt 8) PZP, przepisów ustawy nie stosuje się jednak do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 EUR. Szacowanie wartości zamówienia dokonuje się na podstawie art. 32-35 PZP, z uwzględnieniem zasad wynikających z art. 5b wskazanej ustawy. Skoro do zamówień i konkursów o wymienionej powyżej wartości nie stosuje się przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych, to nie znajdzie również zastosowania regulacja dotycząca obowiązku umieszczania przez zamawiającego ogłoszeń we wskazanych w ustawie publikatorach.

Należy jednak wskazać, że w przypadku zamówień wyłączonych ze stosowania PZP z uwagi na próg wartościowy 30.000 EUR w Powiecie Kazimierskim obowiązuje „*Regulamin udzielania zamówień publicznych o wartości nieprzekraczającej kwoty wskazanej w art. 4 pkt 8 ustawy – Prawo zamówień publicznych w Starostwie Powiatowym w Kazimierzy Wielkiej*” – dalej: „Regulamin”, stanowiący załącznik do zarządzenia nr OR.S.120.37.2016 Starosty Kazimierskiego z dnia 12.10.2016 r.

Według treści Regulaminu zamawiający przy udzielaniu tego rodzaju zamówień przestrzega zasad zachowania uczciwej konkurencji, równego traktowania wykonawców i przejrzystości oraz działa zgodnie z regułami racjonalnego gospodarowania środkami publicznymi, wydając środki publiczne w sposób celowy, oszczędny i umożliwiający terminową realizację zadań. Reguły zawarte w Regulaminie dotyczące wydatkowania środków publicznych zostały sprecyzowane w sposób tożsamy z art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o *finansach publicznych*, w którym ustawodawca wskazał prawidłowy sposób dokonywania wydatków publicznych.

Zgodnie z treścią § 5 Regulaminu zamówienia o wartości między 5.000 EUR a 30.000 EUR są pozyskiwane w jeden z trzech sposobów:

- 1) poprzez zamieszczenie zapytania ofertowego na stronie internetowej zamawiającego;
- 2) poprzez przekazanie zapytania ofertowego co najmniej do trzech potencjalnych wykonawców (poczta, mail, faks), a jeżeli nie ma możliwości przekazania zapytania do co najmniej trzech wykonawców – dopuszcza się przesłanie do mniejszej liczby z jednoczesnym zamieszczeniem ogłoszenia na stronie internetowej;
- 3) poprzez zebranie co najmniej trzech ofert publikowanych na stronach internetowych zawierających cenę proponowaną przez potencjalnych wykonawców.

W przypadku zamówień, których wartość nie przekracza 5.000 EUR Regulamin nie nakłada na zamawiającego obowiązków publikacyjnych czy dokumentacji wyboru dostawcy lub wykonawcy. Natomiast w przypadku zamówień o wartości pomiędzy 5.000 EUR a 30.000 EUR, jak również zamówień publicznych, do których znajdują zastosowanie zapisy PZP, cała historia tego rodzaju transakcji zawieranych przez Powiat Kazimierski dostępna jest w Biuletynie Informacji Publicznej (Wrota Świętokrzyskie) <https://powiatkazimierza.wrota-swietokrzyskie.pl>.

Odnosząc się do poszczególnych zarzutów skargi, należy zwrócić uwagę na następujące fakty.

W przypadku zarzutu dotyczącego umowy na usługi audytowe od 1 stycznia 2018 roku, która miałyby zostać zawarta przez zarząd powiatu bez ogłoszenia na stronach BIP, trzeba zauważyć, że w dniu 27 lutego 2018 roku została zawarta umowa na przeprowadzenie audytu wewnętrznego w latach 2018-2020. Ustalona z wykonawcą wartość usług wynosi 7.000 zł za każdy rok audytu, czyli łącznie 21.000 zł i jest wartością nieodbiegającą od wartości rynkowych za tego rodzaju usługi. Łączna wartość umowy nie przekracza jednak kwoty 5.000 EUR i zgodnie z Regulaminem nie zaistniała w tym przypadku konieczność publikowania zapytań ofertowych.

W przypadku zarzutu dotyczącego umów na prowadzenie indywidualnego poradnictwa prawnego oraz obsługi prawnej, to trzeba zauważyć, że Powiat Kazimierski poza obsługą prawną urzędu, która jest wyłączona ze stosowania prawa zamówień publicznych na podstawie art. 4 pkt 3) lit. ea) PZP (choć roczna wartość stałej obsługi prawnej Powiatu nie przekracza również 30.000 EUR), nie zamawia usług indywidualnego poradnictwa prawnego. Niemniej starosta powiatu organizuje na terenie powiatu świadczenie nieopłatnego poradnictwa prawnego dla miejscowej ludności, zgodnie z zapisami ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. *o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz o edukacji prawnej* (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 294 ze zm.). W tym celu co rok wyłaniane są podmioty, które takim indywidualnym poradnictwem prawnym dla ludności powiatu się zajmują. Tryb wyłaniania podmiotów świadczących pomoc prawną (adwokatów, radców prawnych, organizacji pozarządowych) przewidują zapisy ww. ustawy o nieodpłatnym poradnictwie prawnym (art. 10-11), a Starosta Kazimierski wypełnia wszelkie obowiązki publikacyjne tam wskazane, na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej (Wrota Świętokrzyskie).

W przypadku umów na świadczenie usług cateringowych, noclegowych, gastronomicznych czy transportowych to trzeba zauważyć, że w ciągu roku tego rodzaju zamówienia się pojawiają, choć sporadycznie. Niemniej w każdym przypadku wartość poszczególnych rodzajów usług liczona zgodnie z dyrektywami art. 32-35 PZP, nie przekracza kwoty 5.000 EUR i zgodnie z Regulaminem nie istnieje konieczność publikowania zapytań ofertowych.

Warto również zaznaczyć, że treść wszelkich umów zawieranych przez Powiat Kazimierski, na mocy ustawy z dnia 6 września 2001 r. *o dostępie do informacji publicznej* (Dz. U. z 2019 r., poz. 1429 ze zm.) stanowi informację publiczną. W rezultacie każdy zainteresowany ich treścią może uzyskać do nich dostęp i to bez względu na wartość realizowanego zamówienia. Zapewnienie powszechnego dostępu do ww. informacji stanowi realizację zasadę jawności i transparentności postępowania organów administracji publicznej.

Biorąc pod uwagę powyższe argumenty, należy stwierdzić iż wydatkowanie środków publicznych w Powiecie Kazimierskim odbywa się w sposób transparentny, wedle ściśle określonych reguł i wytycznych zgodnych z powszechnie obowiązującymi przepisami oraz wewnętrznymi regulacjami.

Rada Powiatu Kazimierskiego w oparciu o stanowisko Komisji ds. skarg i wniosków uznała skargę za bezzasadną.

Z przepisu art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego wynika, że w przypadku gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Mając powyższe na uwadze podjęcie uchwały jest zasadne.

AdAR

Imienny wykaz głosowania radnych Rady Powiatu Kazimierskiego

na sesji w dniu 28 sierpnia 2019 r.

Uchwała Nr VII/67/2019 w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność organu wykonawczego Powiatu Kazimierskiego

Lp.	Imię i nazwisko	Głos „za”	Głos „przeciw”	Głos „wstrzymujący się”
1.	Augustyn Marek	+		
2.	Bartosik Małgorzata			
3.	Basiak Robert			
4.	Bojanowicz Jerzy	+		
5.	Bucki Michał	+		
6.	Buła Beata			
7.	Głogowiecki Robert	+		
8.	Jakubas Zbigniew	+		
9.	Knopek Tadeusz	+		
10.	Miszczyk Jarosław	+		
11.	Nawrot Janusz	+		
12.	Nowak Jan	+		
13.	Olejarski Marek			
14.	Stoksik Adam	+		
15.	Szczerba Michał	+		

Głosów „za” 11

Głosów „przeciw” -

Głosów wstrzymujących się -

Podpis przeprowadzającego głosowanie. *M. Augustyn*